

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ב  
22 אוגוסט 2022  
פרוטוקול מס' 126

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

#### ועדת מכרזים מיום 1.8.2022

פרוטוקול מס' 126

משתתפים: בן מיוסט, מנהל תפקידים מיוחדים הסדרת תחומי פעולה, יו"ר הוועדה  
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה  
עו"ד איל ברנע, ממונה ייעוץ משפטי, חבר

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית  
עו"ד לימור יקיר, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי) (בפועל), משקיפה  
גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף רכש, מרכזת הוועדה

#### התקשרות במיזם משותף עם המפעל הלאומי לפיתוח חברתי - פרויקט מחשב לכל ילד

שם הספק ומספרו: המפעל הלאומי לפיתוח חברתי (מספר עמותה - 580231546).

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2023.

שווי ההתקשרות: 55,000,000 ₪ כולל מע"מ (חלקה של הממשלה יעמוד על סך של עד 19,000,000 ₪ כולל מע"מ באופן הבא: 12,950,000 ₪ כולל מע"מ תקציב 2022, וסך של 6,050,000 ₪ כולל מע"מ שמהווה את יתרת תקציב 2021 אשר התקבל מהמשרד להגנת הסביבה - הקרן לשמירת הניקיון).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים וטובין.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

#### תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום פרויקטים לאומיים באגף תקציבים ופרויקטים, שממנה עולה כדלקמן:

בהחלטת ממשלה מס' 696 מיום 1.11.1996 הוחלט להקים מועצה ציבורית לפרויקט "מחשב לכל ילד", שמהווה פרויקט משותף למשרד ראש הממשלה ולעמותת "המפעל הלאומי לפיתוח חברתי" (להלן – הפרויקט).

במסגרת הפרויקט מוענקים מחשבים (נייה, נייד, טאבלט), ערכות תוכנה והדרכה לילדים אשר יד משפחתם אינה משגת באופן עצמאי. בדרך זו, נחשפים הילדים והוריהם לעולם המחשב, מאפשרים להם לרכוש מיומנויות בסיסיות בהפעלת המחשב והיישומים השונים, מצמצמים פערים חברתיים ופערים דיגיטליים ומקנים להם כלים לעמוד בשורה אחת עם שאר האוכלוסייה בישראל. בפרויקט מוענקים מחשבים, מבוצעות הדרכות וניתנת תמיכה טכנולוגית למשתתפיו. יוער כי במסגרת הפרויקט הוענקו עד עתה ערכות מחשב לכ- 124,000 משפחות ב- 215 רשויות.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ב  
22 אוגוסט 2022  
פרוטוקול מס' 126

הפרויקט מתנהל מזה שנים רבות באמצעות התקשרות של משרד ראש הממשלה עם עמותת "המפעל הלאומי לפיתוח חברתי", תוך שיתוף עמותת "חלון לעולם המחר", בפטור מחובת מכרז בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים. זאת, כאשר המשרד והעמותה מממנים בחלקים שווים כ- 82% מתקציב הפרויקט, לצד השתתפות רשויות מקומיות ומשפחות המשתתפים (ביחד כ 18% מתקציב הפרויקט). התקורה שמקבלת העמותה במסגרת הפרויקט היא 7%. יודגש כי לאורך השנים (עד לבחינת התקשרות לשנת 2022) מעולם לא התקבלו הצעות מצד גורם שאינו "עמותת המפעל הלאומי לפיתוח חברתי" ל- RFI שפורסמו על-ידי המשרד, ומעולם לא התקבלה השגה על חוות הדעת המקצועיות שפורסמו בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים.

במסגרת אישור הרחבת ההתקשרות לשנים 2020-2021/7 (מיום 25.10.2020) הנחתה ועדת הפטור את המשרד להיערך להליך RFI חדש לקראת התקשרות המשך לשנת 2022 בשיתוף עם נציג החשב הכללי, חשבות המשרד ונציגי ממשלה רלוונטיים. במהלך שנת 2021 התקיימו דיונים בין נציגי החשב הכללי לבין המשרד וגורמי המקצוע האחראיים על הפרויקט שבמסגרתם סוכם על נוסח RFI שיפורסם.

משרד ראש הממשלה פרסם RFI בהתאם לאמור, ובימים 24.12.2021 ו- 26.12.2021 התקבלו תשובותיהם של עמותת "המפעל הלאומי לפיתוח חברתי" ומיזם "מתחשבים" הפועל תחת עמותת 2B Friendly, (בהתאמה).

היחידה המקצועית במשרד בחנה בצורה מעמיקה את הפניה של מיזם "מתחשבים" והגיעה למסקנה שלא ניתן לבצע את הפרויקט בשיתוף עם מיזם זה משני טעמים עיקריים:

(1) מיזם מתחשבים לא עומד ברוב תנאי הסף שנקבעו לפרויקט:

1. למיזם אין יכולת להתחייב על הקצאת תקציב לפעילות ממקורותיו.
2. מיזם "מתחשבים" עוסק אך ורק בפרויקטים הקשורים בשמירה על הסביבה, ובמסגרת זו העיסוק הוא במחשבים ממוחזרים בלבד.
3. חלוקת המחשבים במיזם אינה אישית והמיזם לא יודע לתמוך בתוכנית מעטפת.
4. כמות המחשבים לחלוקה תלויה בכמות המחשבים שנאספת, ולכן המיזם לא יכול להתחייב לתכנית עבודה שנתית עם מועדי חלוקה קשיחים.

(2) לאחר הדיאלוג שהתקיים עמו, מיזם מתחשבים עדכן את המשרד כי אין ביכולתו לבצע את הפרויקט.

לצד האמור לעיל, היחידה המקצועית של המשרד בחנה את האפשרות לפצל את הפרויקט בין העמותה לבין מיזם מתחשבים. בדיקה זו הובילה את היחידה המקצועית למסקנה כי הדבר אינו אפשרי, לפי שמיזם מתחשבים בנוי באופן שאינו מאפשר לו להתחייב ליעדי חלוקה. עם זאת, ככל שבעתיד מיזם מתחשבים ימצא דרך להתחייב על יעדי חלוקה, אף אם הללו לא גדולים, הוא יוכל ליטול חלק במכרז שתקיים העמותה שמתקשרת עם המשרד לרכישת מחשבים. לבסוף, יוטעם כי מיזם מתחשבים לא העביר הצעה בעלת כדאיות כלכלית טובה יותר מזו של העמותה, אף אם זו נבחנת בהיבט של רכש המחשבים בלבד.

בשים לב לאמור לעיל, ולאור קיומו של הליך ה-RFI, חודד במשרד הצורך להמשיך בקידום הפרויקט בדרך של מיזם משותף ולא בדרך של ספק יחיד. לאור זאת, המשרד גיבש מתווה לפרויקט שבמסגרתו העמותה תתרום ממקורותיה 50% מעלות הפרויקט, ו- 50% הנוספים יועברו על ידי המשרד, הרשויות המקומיות והורי משתתפי הפרויקט.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ב  
22 אוגוסט 2022  
פרוטוקול מס' 126

כעת, המשרד מעוניין לקדם מתווה זה לשנים 2022-2023 (בהתאם למועד החתימה על ההסכם) ויפעל לפרסום ההתקשרות בהתאם לתקנות חובת המכרזים.

ההנמקה לביצוע התקשרות עם העמותה :

משרד ראש הממשלה גיבש קריטריונים להתקשרות בנוגע לפרויקט, כדלקמן :

1. גורם ללא מטרות רווח, שמטרות הפרויקט עולות בקנה אחד עם מטרותיו.
2. גורם שמוכן להשתתף ב- 50% לפחות מעלות הפרויקט, ממקורותיו.
3. גורם שמסוגל לספק תשתית מלאה לפרויקט אשר כוללת: אספקת מחשבים, תוכנות ההפעלה, לומדות חינוכיות, חיבור לאינטרנט, מערך שירותי הדרכה בשפות שונות ומתן שירותי תמיכה.

עמותת "המפעל הלאומי לפיתוח חברתי" היא ארגון ללא כוונת רווח, שמטרות הפרויקט עולות בקנה אחד עם מטרותיה, ובעלת יכולת גיוס תרומות ממקורות לא ממשלתיים, בהיקף של 50% לפחות מהיקף הפרויקט.

רכיבי הפרויקט הבאים מסופקים באופן מקצועי, יעיל ומלא ע"י העמותה :

- אספקת מחשבים הכוללים תוכנות ולומדות חינוכיות.
- הדרכה בהיקף של 45 שעות בשפות שונות.
- התקנת המחשבים בבתי הילדים.
- חיבור לאינטרנט למשך שנה.
- מתן שירותי תמיכה טכנית ואחריות למשך 3 שנים בבתי הילדים.
- ביצוע סקרים : עמידת הפרויקט בייעודו, איתור אוכלוסייה והשפעת התוכנית בבתי ספר.

הפרויקט פועל בהצלחה רבה במשך שנים רבות, כאשר סיבה מרכזית ועיקרית להצלחתו היא שהוא מבוסס על "תוכנית מעטפת", קרי שמעבר לחלוקת המחשבים הפרויקט כולל: הדרכה, התקנה, חיבור לאינטרנט ושירותי תמיכה למשך 3 שנים בבתי הילדים. העמותה עומדת בכל הדרישות הללו ויש לה אף יתרונות נוספים לאור ניסיונה במימוש הפרויקט במלואו, על כל רכיביו, החל משנת 1997. העמותה הוכיחה לאורך השנים שהיא בעלת יכולת לחלק את ערכות המחשב למשתתפים בפרויקט ולבצע תכנית מעטפת רחבה שכוללת התקנה, הדרכה ותמיכה (במשך מספר שנים) בבתי המשתתפים בפרויקט וכן בכיתות הדרכה ייעודיות. זאת, בנוסף לכך שהעמידה לאורך השנים תקציב מותאם בכדי להשתתף עם הממשלה בחלקים שווים בעלויות הפרויקט. לאורך כל שנות פעילות הפרויקט העמותה נותנת את השירות המבוקש לשביעות רצונו של המשרד.

תקציב הפרויקט : סך תקציב הפרויקט לשנים 2022-2023 (ממועד החתימה עם ההסכם) הוא 55,000,000 ₪ כולל מע"מ בחלוקה הבאה :

חלקה של הממשלה יעמוד על סך של עד 19,000,000 ₪ כולל מע"מ באופן הבא : 12,950,000 ₪ כולל מע"מ תקציב 2022 וסך של 6,050,000 ₪ כולל מע"מ יתרת תקציב 2021 מהמשרד להגנת הסביבה - הקרן לשמירת הניקיון.

חלקה של העמותה יעמוד על סך של 27,500,000 ₪ כולל מע"מ.

## דיון הוועדה

גב' אילות מציגה את הבקשה בפני חברי הוועדה, ומציינת כי הפרויקט פועל לסגירת הפערים בחינוך במוקדי התהוותם באמצעות השוואת התנאים הבסיסיים בתחום המחשוב, לרבות הציוד, זמן השימוש והידע בין ילדי השכבות המבוססות לבין ילדי השכבות החלשות.

הוראת תכ"ם מס' 7.3.6.5 קובעת כי בבואה של ועדת המכרזים לאשר התקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, עליה לבחון האם מדובר במיזם משותף או בתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. אם החליטה ועדת המכרזים כי מדובר בתמיכה ולא בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, לא תהיה רשאית הוועדה לאשר את ההתקשרות על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

אמות המידה לסיווג הפעילות כמיזם משותף או כתמיכה, נקבעו בהסתמך על המאפיינים שצוינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 בנושא תמיכה, והם בעיקרם שלוש אלו:

**(א) המחויבות לביצוע הפעילות** – האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין? אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום הייתה המדינה מחויבת לבצעה או לממנה בעצמה, מדובר ככלל ברכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. לעומת זאת, אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום לא הייתה המדינה מחויבת לבצעה בעצמה, הרי שככלל מדובר בתמיכה.

**(ב) היוזמה לביצוע הפעילות** – במקרה שהיוזמה לקיום הפעילות והאינטרס העיקרי בביצועה הם של מקבל התשלום, הדבר מצביע לכיוון סיווג הכספים המועברים מהמשרד כתמיכה, ולהיפך.

**(ג) מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – ככל ששיקול דעתו של מקבל התשלום בעניינים הנוגעים לפעילות הממומנת מוגבל, כתוצאה מכך שהפעילות מוכוונת ומוגדרת על ידי המדינה, פוחתת הזיקה לתמיכות וגובר אפיון המימון כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ולהיפך.

עמדת היחידה המקצועית היא כי מדובר בהתקשרות לטובת ביצוע מיזם משותף, ולא בתמיכה, כמפורט להלן:

- **המחויבות לביצוע הפעילות:** הפרויקט מבוצע לאור החלטות ממשלה שהתקבלו בעניינו, ובהן החלטת ממשלה מס' 696 מיום 1.11.1996. בהחלטת הממשלה האמורה אף נקבע כי המועצה הציבורית שמקדמת את הפרויקט תהיה כפופה ישירות לראש הממשלה, אשר ייתן את חסותו לפרויקט. לצד זאת, משרד ראש הממשלה מחויב לפעול לשם צמצום הפערים הדיגיטליים במדינת ישראל, פערים שהתחדדו במהלך מגפת הקורונה. בהתאם לכך מדובר בנושא שהמשרד מחויב לו, והיה פועל לקידומו גם ללא התקשרות ספציפית זו.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ב  
22 אוגוסט 2022  
פרוטוקול מס' 126

• **היזומה לביצוע הפעילות:** מדובר ביוזמה הדדית ומשותפת של המשרד ושל העמותה, כאשר למשרד יש אינטרס רב להוציא את המיזם לפועל לאור החלטות הממשלה שהתקבלו בעניינו.

• **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות:** למשרד תהיה מעורבות משמעותית בביצוע הפרויקט. המועצה ציבורית, שלמשרד חברים בה, מפקחת על הפרויקט וקובעת את מדיניותו. בנוסף, ייקבעו בהסכם ההתקשרות עם העמותה מנגנוני מעקב, פיקוח ובקרה ברורים של המשרד על ביצוע הפרויקט.

לאור הנימוקים שהובאו לעיל, ועדת המכרזים מחליטה לסווג את ההתקשרות כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף.

לפי סעיף 2.3 להוראת תכ"ס 7.3.6.5, על הוועדה לבחון את מקורות המימון העצמיים של מקבל התשלום. מצ"ב מכתב מטעם העמותה שלפיו התקציב שאותו היא מעמידה לטובת הפרויקט ימומן ממקורות הכנסה עצמיים ולא ממקורות מימון ממשלתיים.

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, וככל שהמיזם המשותף עם העמותה יצא לפועל, על העמותה יהיה לדאוג לכך שהתקשרותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו במכרז, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות חובת המכרזים.

לשאלת חברי הוועדה ביחס למעורבות המועצה הציבורית בפן של שינוי אופי ההתקשרות, משיבה נציגת היחידה המקצועית כי הן נציגי המשרד והן נציגי העמותה מודעים לשינוי מודל הפעלת הפרויקט. כמו כן, נציגת היחידה המקצועית מציינת כי תבחן האפשרות וייעשה מאמץ לכנס את המועצה במהלך תקופת הפרסום של החלטה זו.

הואיל וביום 30.6.2022 פורסם ברשומות חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות, התשפ"ב-2022, ולפיו הכנסת העשרים וארבע תתפזר לפני גמר כהונתה והבחירות לכנסת העשרים וחמש יתקיימו ביום ז' בחשוון התשפ"ג (1 בנובמבר 2022), והואיל ועוד קודם לכן, ביום 20.6.2022 הודיעו ראש הממשלה וראש הממשלה החליפי בהודעה משותפת על הקדמת מועד הבחירות כאמור, החל ממועד ההודעה מתקיימים התנאים המצריכים להביא בחשבון את השיקולים שנקבעו ביחס לתקופת בחירות, המחייבים איזון בין חובת האיפוק והריסון לבין הצורך בעשייה ובשמירה על הרציפות הפעילות הממשלתית, כמפורט להלן:

**האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת?** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ההתקשרות היא בהמשך להחלטת ממשלה משנת 1996 שמכוחה הוקמה מועצה ציבורית אשר מלווה את הפרויקט, ולכן מדובר בפרויקט המשכי שהתגבש לפני פיזור הכנסת.

**האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי?** נציגת היחידה המקצועית משיבה כי לא הייתה מעורבות של גורמים פוליטיים בבקשה להתקשרות שבנדון.

**האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה?** ההסכם עם העמותה יכלול מנגנון לביטולו טרם סיום תקופת ההתקשרות.

**האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בחרים מסוים?** נציגת היחידה המקצועית משיבה שלא, ומוסיפה שהקריטריונים להשתתפות בפרויקט הנם קריטריונים קבועים ובלתי תלויים.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ב  
22 אוגוסט 2022  
פרוטוקול מס' 126

**מבחן הדחיפות והכורח** – הפרויקט פועל ברציפות החל בשנת 1996. בשנת 2022, עקב הליך הבקשה לקבלת מידע שפורסמה על ידי המשרד, לא נחתם הסכם ההתקשרות ולכן החל מיום 1.1.2022 לא פעל הפרויקט ולא חולקו מחשבים כלל. מדובר בפרויקט לאומי – חברתי והעיכוב באישורו בשנה זו פוגע ברציפות של הפרויקט (ובילדים שמצפים להשתלב בו), במחויבות המשרד לפעול לצמצום הפער הדיגיטלי וביישום החלטות הממשלה, כאמור. לפיכך, חברי הוועדה סבורים כי טעמי כורח ודחיפות תומכים בקידום ההתקשרות.

בשים לב לאמור לעיל, חברי הוועדה סבורים שאין מניעה לקדם את ההתקשרות במועד זה.

**החלטת הוועדה**

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ולא כתמיכה ועל כן מאשרים. פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 33 לתקנות.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.

23/08/2022

X  
הילה רבני אמיר  
הילה רבני אמיר

29/08/2022

X  
בן מיוסט  
בן מיוסט

24/08/2022

X  
אורעם שיימס  
אורעם שיימס

23/08/2022

X  
איל ברנע  
איל ברנע

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ב  
22 אוגוסט 2022  
פרוטוקול מס' 126

23/08/2022

בת חן אילות X

---

בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית